

省政府办公厅关于转发“九五”期间 和 1996 年全省利用外资工作要点的通知

苏政办发〔1996〕60号 1996年2月28日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

经省政府同意，现将省外资工作领导小组关于

《“九五”期间和 1996 年全省利用外资工作要点》转发给你们，希认真贯彻执行。

“九五”期间和 1996 年全省利用外资工作要点

“八五”期间,全省各地大力实施经济国际化战略,初步形成了全方位、多层次、多渠道的对外开放格局。利用外资规模迅速扩大,实际利用外资金额已占全省固定资产投资总额的 1/4,利用外资领域已从加工工业逐步扩大到基础产业、基础设施和高新技术产业,全省已基本形成多层次的招商体系。今后几年,我省的经济建设和对外开放将进入一个新的历史时期。进一步扩大对外开放程度,提高对外开放水平,充分利用好国内国际两个市场、两种资源,是我省全面实现小康和基本实现现代化的重要保证。省委九届三次全体(扩大)会议要求,“九五”期间,要大力发展开放型经济,加快经济国际化进程。积极采取措施,继续保持直接利用外资的好势头,加强间接利用外资工作,提高利用外资的整体水平。为了能更多地引进国外资金、技术和管理经验,推进产业升级,使集约经营逐步成为主导性的生产方式,经省利用外资领导小组研究,提出如下工作要点:

一、“九五”期间我省利用外资的工作方针和工作目标

“九五”期间,我省利用外资工作的方针:一是积极、合理、有效地利用外资。积极就是继续扩大利用外资。合理就是按照国家的产业政策导向,引导外资投向,使外商投资更加符合我省国民经济和社会发展“九五”计划的要求。有效就是要通过吸收外资,真正促进生产力的发展,增加国民财富,实现经济增长和社会发展的多元目标。二是着力提高利用外资的质量和水平。利用世界产业结构调整的机会,为全省基础设施、基础产业的建设更多更好地引进国外资金。从更高的层次上,引进国外资金、先进技术和管理经验,加快企业技术改造的步伐,提高现有企业的产出能力。通过利用外资,积极参与国际经济分工、合作和竞争,有效地推进产业结构优化、重组和升级,使基础设施、基础工业比较薄弱和加工工业技术水平、专业化程度较低的状况得到明显改善;有效地提高全省经济增长的质量和效益,创造更高的综合要素生产率。在引进国外资金的同时,积极引进先进的经济运行和企业运作方式,加快经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,经

济增长方式从粗放型向集约型转变。

“九五”期间,我省利用外资的工作目标是:确保完成实际利用外资 300 亿美元,争取 400 亿美元;全省外资的实际投入占当年全社会固定资产投资总额的比例,从“八五”期末的 1/4 提高到“九五”期末的 1/3。

二、“九五”期间我省利用外资的重点领域

(一)基础设施利用外资要有重大突破。“九五”期间,全省交通基础设施实际利用外资的规模要超过 10 亿美元,比“八五”期间翻两番,占固定资产新增投资总额的 30%。全省电力建设实际利用外资要超过 20 亿美元,占“九五”期间电力总投资的 25%左右。邮电事业继续利用外资超前建设现代化通信网,在技术层次、网络规模、服务质量上追踪国际先进水平。城市基础设施利用外资改造和建设要取得显著成绩。

(二)农业利用外资比较薄弱的局面在“九五”期间要有根本转变。要以利用外资促进实现高产、优质、高效、创汇农业,并带动产业结构的调整优化。

(三)加快重要原材料等基础性投资和国有大中型企业技术改造的利用外资步伐,推进产品和技术更新,形成新的产业优势。在我省电子、化工、机械、纺织、建材、轻工 6 大支柱产业中有效扩大与世界著名跨国公司的合资、合作。

(四)在国家产业政策的指导下,积极扩大流通、服务等领域的利用外资,在商业、金融、信息、运输、旅游、医疗、教育等行业取得实质性进展。

三、“九五”期间,我省扩大利用外资的主要措施

(一)努力改善吸引外资的软硬环境。随着国家对外商投资企业逐步实行国民待遇,投资环境的优劣将起决定性作用。因此,要十分重视改善吸引外资的硬环境和软环境问题,以良好的投资环境增强江苏的对外吸引力。一是进一步加快基础设施建设。二是深化改革,尽快建立与国际经济接轨的经济运行机制。三是健全对外商投资服务和管理的法规,颁布《江苏省外商投资企业管理条例》。四是健全外商投资中介服务体系。省、市、县都要设立专门的中介机构,包括咨询服务、律师服务、会计服务、投资管

议服务等。采用国际通行规则,配备高素质的专业人员,提供规范化的优质服务。五是海关、商检、银行、税务、工商等部门,在依法对外商投资企业实施管理的同时,强化服务职能。在省级经济管理权限内,给外商投资企业享受公平国民待遇。六是建立科学先进的外商投资管理信息系统。尽快建立各行业、各级政府的招商项目库,着力实现项目信息的动态调整和资源共享。加快建立覆盖各市、县人民政府对外经贸管理、计划管理等部门的投资审批登记管理信息系统。七是完善外商投资管理体制。省各行业主管部门、各级人民政府都要设立专门机构,配备专职人员,为外商投资提供服务管理,在全省形成高效、有序的服务管理工作网络。八是培养一支有较高政治素质、专业素质和文化素质的外资管理干部队伍。

(二)办好外商投资企业,有效地提高外商投资在全省经济增长中的贡献度。省各有关部门、各级人民政府要做好已批准成立的投资总额在1000万美元以上的外商投资项目的各项服务工作,切实帮助企业解决投产开业和生产经营中的困难。努力提高外商投资企业的资金到位率、出口创汇率和资金利税率。对资金长期不到位、严重亏损或违法经营的外商投资企业,要依法予以中止或处罚。

(三)加大利用外资促进区域共同发展的工作力度。认真实施区域共同发展战略,对我省全面实现小康和基本实现现代化,关系重大。要大力推进淮北区外外向型经济发展,鼓励引导外商增加对苏北的投资开发。要加强对苏北地区利用外资工作的指导,从苏北发展的需要和实际出发制定有效的招商战略。加强对县级政府和大中型企业的服务、指导和协调组织工作,重点解决苏北县级政府利用外资专门机构和专职人才的配备问题,并加强对外开放、利用外资知识的培训工作。全省各级各类开发区要成为扩大利用外资的重要载体,加快建设,增强外引内联功能。

(四)采取多种形式引进外资,参与国际经济分工和合作。“九五”期间,我省吸引外商投资,继续以大项目为主,兼顾中小项目。省重点抓好关系全局的50个重大利用外资项目。有效地扩大利用外国政府贷款、世界银行贷款、国际金融组织贷款、国际商业贷款、银团贷款和出口信贷的规模,扩大补偿贸易、加工装配利用外资的规模,在提高利用外资质量的同时,使利用外资总量逐年提高。建立科学的项目申报备选制度,推出信誉好的企业和对全省经济发展、行业进步有影响的项目,取得国家有关部门的支持。

四、1996 年全省利用外资工作要点

1996 年全省利用外资工作目标是:新批协议外资 80 亿美元,实际利用外资 55 亿美元。重点抓好以下几方面的工作:

(一)颁布法规,认真实施。尽快出台《江苏省外商投资企业管理条例》,为办好现有外商投资企业提供法律依据,使已经批准成立的外商投资企业的服务、管理工作有章可循。《条例》出台后,各有关部门要各司其职,广泛进行宣传,认真组织实施。

(二)抓资金到位,抓出口创汇。各级外商投资审批部门和工商行政管理部门,要依法督促企业按期出资,使外资到位率明显提高,确保全省全年 55 亿美元外资足额到帐。外商投资企业自营出口,争取完成 52 亿美元。各有关部门要在国家政策允许的范围,切实帮助企业解决出口退税、进出口管理、原材料供应等问题。

(三)积极招商,取得实效。1996 年,我省将重点组织好在德国举办的招商洽谈活动。各市、县人民政府自行组织 15 人以下的境外洽谈活动。根据不同行业的特点,有针对性地组织国外或境外企业到本省开展企业对口合作的研讨和洽谈活动。向重点合作的国家派驻常任招商代表,为全省招商服务。积极探讨聘请国外常年招商代理。通过各种形式促进招商工作取得实效,形成网络,降低成本。

(四)制定政策,有效引导。要加强重大利用外资项目的谈判、申报和审批工作的协调研究,制定我省鼓励外商投资电力建设、农业发展的政策措施;重点推出支柱产业的龙头企业、企业集团和大中型企业积极参与同跨国公司的一揽子合作;鼓励已经批准设立的外商投资企业延伸发展,包括增加投资或扩大经营范围、生产规模、出口规模;鼓励世界著名跨国公司在我省设立投资性公司,作为他们在中国合作的总部。针对当前利用外资工作的热点问题开展专题研讨活动,强化引导,推动全省利用外资工作再上新台阶。

(五)加强管理,抓好还款。积极争取我省公益性、基础设施项目更多地列入国家安排的外国政府贷款、世界银行贷款的盘子,进一步完善贷款项目的申报备选和管理办法,对还款信誉差的地区和企业加强管理并停止新项目审批申报。用好用活国际商业贷款、出口信贷规模计划。大力开展补偿贸易、加工装配业务。努力使“九五”计划期第一年全省利用外资总量继续保持上升趋势,为今后几年的发展奠定良好的基础。