

努力建设一支高素质的国家公务员队伍

省长助理 张长胜

邓小平同志曾经指出：“中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人。”因此，建设一支高素质的国家公务员队伍，是实现我国世纪之交的第二步战略目标，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪的基本保证。江泽民同志在党的十五大报告中要求：“深化人事制度改革，引入竞争激励机制，完善公务员制度，建设一支高素质的专业化国家行政管理干部队伍”。这为我们的人事工作，为国家公务员制度和国家公务员队伍的建设指明了方向。



围基本建立。为适应改革开放和现代化建设新形势的发展需要，党的十五大又提出要进一步完善国家公务员制度。可见，推行国家公务员制度，建设一支高素质的国家公务员队伍，是党的第二代、第三代领导人的共同心愿，是经济和社会事业发展的需要，是二十一世纪对我们人事制度改革的呼唤。

实施国家公务员制度以来，经过严格的管理和培训，国家公务员队伍的总体素质是好的，是称职的。但是，我们应该清醒地看到，正如江泽民同志

在《努力建设高素质的干部队伍》中所指出的，干部队伍中确有相当一部分同志的素质特别是思想政治素质不适应党的事业的要求，亟待提高。国家公务员队伍中同样如此，一部分国家公务员由于不认真学习党的理论和政策，不注意学习新的法律法规，不了解现代科技发展，因而不能适应我国改革开放和现代化建设的需要；极少数国家公务员甚至经不起灯红酒绿的考验，以权谋私，腐化堕落。因此可以说，建设一支高素质的国家公务员队伍是一项十分迫切的政治任务。

一、加强全面提高国家公务员素质必要性和紧迫性的认识

我们党历来重视干部队伍建设，毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德等老一辈无产阶级革命家对干部队伍建设曾做过大量的重要指示。我们党的第二代、第三代领导同志对干部队伍建设，特别是国家公务员队伍的建设更是关心备至。早在1980年，邓小平同志就明确提出“坚持解放思想，克服重重障碍，打破老框框，勇于改革不合时宜的组织制度、人事制度”的要求，并强调：“关键在健全干部的选举、招考、任免、考核、弹劾、轮换制度，对各级领导干部（包括选举产生、委任和聘用的）职务的任期，以及离休、退休，要按照不同情况作出适当的、明确的规定。”小平同志的深刻论述为建立国家公务员制度提供了理论依据和基本方针。

1987年，党的十三大提出要尽快建立国家公务员制度，《国家公务员暂行条例》初步形成，国家公务员制度从理论探讨进入试点实践；1993年，党的十四大提出要全面推行国家公务员制度，这一年，《国家公务员暂行条例》正式颁布并全面实施。到目前为止，国家公务员制度已在全国范

二、加强学习是建设高素质公务员队伍的重要基础

要建设一支高素质国家公务员队伍，首先必须加强国家公务员的学习和思想政治教育。江泽民同志在《努力建设高素质的干部队伍》中特别强调了干部学习的重要性。同时他在《领导干部一定要讲政治》、《关于讲政治》中指出，我们的干部必须要讲马克思主义的政治，讲建设有中国特色社会主义的政治。我国公务员与西方公务员不同，西方的公务员相对于老百姓来说是政府官员，相对政府来说，则是雇员。我们的公务员是为人民服务的，是人民的公仆，必须坚持党的基本路线，有较高的政治理论水平和较高的政治思想素质，这就

想和邓小平建设有中国特色社会主义理论。整个公务员队伍的政治理论素质提高了,我们的领导水平和执政水平才会提高,驾驭全局的能力才会增强。必须加强公务员队伍的思想政治教育,牢固树立全心全意为人民服务的思想,时刻牢记我们手中的权力是人民给予的,使人民的政府真正为人民办事,让人民真正当家作主。

在加强政治理论学习的同时,还必须加强业务知识的学习。作为国家公务员,必须学习业务,钻研业务,精通业务,练好基本功,提高为人民服务的水平。随着科学技术的日新月异,经济建设的飞速发展,社会事业的不断进步,时代给我们的公务员提出了许多的新课题,这就要求公务员的业务水平与之相适应,能够不断解决这些前所未有的问题。因此,国家公务员要学习社会主义市场经济知识,学习法律知识,学习现代科技知识,学习现代管理知识等等。各条战线、各个系统的公务员还应该结合所在岗位的特点,学习相关的业务知识。只有这样,才能够适应建设具有中国特色社会主义的需要,才能够更好地为人民群众服务。

三、加强管理是建设高素质国家公务员队伍的核心与关键

要建设一支高素质的国家公务员队伍,还要在公务员队伍的管理上下功夫,具体说必须把好“三关”。一是把好“进口关”,就是公务员的录用、选拔、任用;二是把好“楼梯口”,就是公务员的晋升;三是畅通“出口关”就是公务员的辞职、辞退和退休制度等。

把好“进口关”,就是要从源头抓起,严格录用考试制度。通过公开考试,严格考核办法,按照德才兼备的标准和“公开、平等、竞争、择优”的原则,把有才华的优秀青年吸收到国家公务员队伍中来,保证公务员队伍有良好的整体素质。可以说,录用考试制度是建设高素质国家公务员队伍的前提。其次要走群众路线,采取民主推荐、民主评议、民主测评的办法选拔任用干部。我们的公务员是为人民群众服务的,他们和人民群众的利益息息相关,他们品德的优劣,能力的大小,水平的高低,态度的好坏,人民群众最清楚。通过走群众路线,也能将那些品德较好,能力较强,水平较高的人吸收到政府机关,选拔到合适的岗位上,真正做到“人尽其才,才尽其用”。

把好“楼梯口”,通过实施考核制度,检查公务员履行职责的情况,从德、能、勤、绩四个方面进行全面考核,并将考核结果同公务员的奖惩、职务升降结合起来。打破论资排辈、求全责备、迁就照顾等各种落后观念,坚决反对任人唯亲,不拘一格选拔人才,形成科学的竞争激励机制,做到能上能下,充分调动公务员的积极性和创造性,克服“干好干坏一个样”的现象,使能力和贡献突出的人才

脱颖而出。能不能把好“楼梯口”,能不能形成科学的竞争激励机制,是建设一支高素质的公务员队伍的关键所在。

畅通“出口关”,就是要建立以辞职、辞退、开除、撤职和正常的退休制度等为主要内容的国家公务员更新机制。辞职制度有利于让那些不愿在机关工作的人体面地离开机关。辞退就是辞去不合格的公务员,有利于优胜劣汰,将那些素质较低,不适合在机关工作的人淘汰出公务员队伍,空出职位,为吸收年富力强的优秀人才进入国家公务员队伍创造条件。改变国家行政机关长期存在的“能进不能出”的状况,增强公务员的责任心,优化公务员队伍。再加上开除、撤职和正常的退休制度等措施,畅通“出口关”,形成正常的新陈代谢机制,增添新鲜血液,使国家公务员队伍充满生机和活力。因此,畅通“出口关”是建设高素质公务员队伍的重要保证。

四、加强监督是建设高素质国家公务员队伍的基本保证

要建设一支高素质公务员队伍,必须建立健全监督制约机制,加强勤政廉政建设。国家公务员作为国家机器的重要组成部分,手中掌握着或大或小、或多或少的“权力”。在我们这个共产党领导的社会主义国家里,“权力”是人民给予的,是用来为人民谋利益,为人民服务的。历史的经验和现实的教训足以说明,如果“权力”缺乏监督,没有约束,势必会导致腐败。因此,要正确行使“权力”必须加强对“权力”的监督,建立健全监督制约机制。一方面要加强我们党内自身的监督和国家公务员内部自身的监督,加强党的纪律检查部门和政府监督、司法部门的建设,制定各种法律、法规、条例和规定,使公务员的“权力”在严格的监督之下,按照法制化的程序,在正确的轨道上运行。另一方面,要加强人民群众的监督。人民群众拥护的是公正廉洁的政府,人民群众最关心的是政府的勤政廉政建设。加强信访制度建设,广泛听取人民群众的意见,让“权力”置于人民群众的监督之下,我们的“权力”才能真正做到为人民所用,我们的政府才是真正的人民政府,我们的公务员队伍才是真正的人民公仆。

此外,我们的公务员要洁身自好,不断提高自身修养,强化勤政廉政意识,“其身正,不令而行;其身不正,虽令不从”,我们的公务员要从这些有益的格言中汲取加强勤政廉政建设,战胜腐败,树立良好公仆形象的道德力量。

通过学习和教育,加强管理,强化监督,我们相信,在党的正确领导下,在十五大精神的指引下,我们一定能够建设一支高素质的国家公务员队伍,把建设有中国特色社会主义事业全面推二十一世纪。