

省政府关于下达 2001 年全省国民经济和社会发展计划的通知

苏政发〔2001〕56 号 2001 年 4 月 5 日

各市人民政府,省各委、办、厅、局,省各直属单位:

江苏省 2000 年国民经济、社会发展计划执行情况和 2001 年国民经济、社会发展计划,已经省九届人大四次会会议审议批准,现印发给你们,请认真贯彻落实。

关于江苏省 2000 年国民经济和社会发展计划执行情况 和 2001 年国民经济和社会发展计划安排意见

一、2000 年计划执行情况

2000 年,全省上下认真贯彻落实党中央、国务院关于经济工作的一系列决策部署,国民经济出现了走向良性循环的重要转机。全年实现国内生产总值 8584.7 亿元,增长 10.6%,完成增长 10% 左右的计划目标,增幅比上年提高 0.5 个百分点。

农村经济稳步发展。第一产业增加值 1028 亿元,增长 4%,完成计划目标。粮食总产 3106.6 万吨,下降 12.7%;棉花总产 31.5 万吨,增长 27.8%;油料总产 226.3 万吨,创历史最高水平。粮经比例调整为 68:32。多种经营生产形势较好,畜牧业和水产品产量有所

增加,特种畜禽和特种淡水养殖发展较快。农产品结构继续优化,品质进一步提高。农业产业化进程明显加快,列入考核的 140 家省级龙头企业销售收入、利税、出口创汇分别增长 26.2%、21.2%、71.4%。

工业经济提速增效。工业增加值 3846.7 亿元,增长 12.2%,第二产业增加值 4439 亿元,增长 11.6%,均高于增长 11% 的计划目标,建筑业同步发展。全省国有及年销售收入 500 万元以上的非国有工业企业完成增加值 2559.1 亿元,增长 14.8%,增幅比上年提高 3.1 个百分点,对工业经济增长的支撑作用更为突出。国有企业和乡镇企业增长加快,分

别增长 9.6%、15%；三资企业、股份制企业增势强劲，分别增长 23.5%、18%。移动通讯设备、电子计算机等高新技术产品持续快速增长，增速均在 60% 以上。产销衔接状况明显好转，工业产销率达 97.1%，比上年提高 0.5 个百分点。新产品销售率达到 24%。经济效益较好改善，全省独立核算工业企业实现销售收入、利税、利润分别增长 21.4%、28.3%、42.9%；亏损额下降 16.4%，亏损面为 20.2%，下降 1.4 个百分点。工业企业经济效益综合指数为 117.5，比上年提高 9.1 个百分点。

固定资产投资持续增长。全社会固定资产投资 2995.4 亿元，增长 9.2%，增幅比上年提高 1 个百分点。其中，基本建设、技术改造、房地产投资分别增长 4.9%、13.9%、8%。固定资产投资对经济增长的贡献率为 44%。重点项目进展顺利，南化大化肥、淮江高速公路、苏州工业园区华能电厂等项目全面竣工，新长铁路、淮河入海水道、田湾核电站、南京长江二桥等项目完成阶段性目标，润扬长江大桥、南京地铁等开工建设。全年新增发电机组容量 90.9 万千瓦，新增程控交换机容量 350 万门。

消费品市场稳中趋升。社会消费品零售总额 2604.1 亿元，增长 8.8%，完成增长 8% 的计划目标，增幅比上年回升 1.8 个百分点。消费需求对经济增长的拉动作用进一步增强，贡献率达到 46.7%。消费信贷增势迅猛，总额达到 217 亿元，增长 1.6 倍。服务消费增长加快，旅游、房地产、社区服务等新兴服务业发展态势良好，全年第三产业增加值 3117.7 亿元，增长 11.1%，高于增长 10% 的计划目标，增速比上年加快 1.1 个百分点。第三产业增加值占国内生产总值的比重达到 36.3%，比上年提高 0.2 个百分点。物价小幅上涨，消费价格指数为 100.1，比上年回升 1.4 个百分点，达到调控目标。

开放型经济迅速发展。外贸进出口总额 456.4 亿美元，增长 46%，超过增长 12% 的计划目标。其中，出口总额 257.7 亿美元，增长 40.7%。出口商品结构继续优化，机电产品和高新技术产品出口分别增长 55.1%、64.4%，占出口总额的比重分别达到 46.3%、20.8%。利用外资形势趋好。合同外资扭转上年下降局面，出现高速增长，新批合同外资 106.1 亿美元，增长 52.1%；实际利用外资总额 66 亿美元，下降 0.7%，降幅比上年缩小 3.8 个百分点，其中外商直接投资 64.2 亿美元，增长 0.4%。对外经济交流与合作保持良好发展态势，全省完成对外承包劳务合同额 9.8 亿美元，营业额 8 亿美元，分别增长 20.2%、30.7%。

财政金融形势较好。财政总收入 865.1 亿元，增长 27.2%。其中，地方财政收入 501.3 亿元，增长 30.3%，超过增长 10% 的计划目标。企业所得税增长最快，增幅高达 63.4%。年末，全省金融机构各项存

款余额 8400.8 亿元，比年初增加 921.1 亿元。城乡居民储蓄存款分流明显，全年累计增加 324 亿元，同比少增 151.6 亿元；企业存款大幅增加，全年累计增加 433.8 亿元，同比多增 154.3 亿元。全省金融机构贷款加速投放，年末贷款余额 5967.7 亿元，全年累计增加 825.9 亿元，是近年来增加最多的。银行资产质量有所改善，不良贷款比例下降 5.1 个百分点。证券和保险市场较快发展。

各项社会事业取得新的进展。城市化进程明显加快，城市化率达到 41.5%。科技创新加速了高新技术产业产业化进程，全省高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 17%。教育体制改革进一步深化，全省高校超额完成扩招、增招任务，高校招生总规模达 17.25 万人。成功举办全国第六届艺术节和第十一届书市，在 27 届奥运会上江苏体育健儿为我国荣获金牌总数第三作出了突出贡献。医疗卫生体制和药品流通体制改革取得阶段性成果。社会保障体制改革继续推进，下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放，养老保险覆盖面、养老保险费征缴率分别达到 93.2%、93.5%，养老金社会化发放面达到 87%。城镇登记失业率为 3.4%，控制在计划目标之内。人口自然增长率控制在 5‰ 以内，完成计划目标。自然资源利用趋于合理，耕地得到有效保护。生态建设与环境保护进一步加强，对淮河、太湖和长江的污染治理工作取得明显成效。拥军、民族、外事、侨务、对台事务、宗教工作和妇女、儿童、老龄、残疾人事业得到新的发展。

一年来经济与社会发展取得显著成绩，但对照计划目标和发展要求尚有一定差距。主要是：(1) 城乡居民收入增长缓慢。城镇居民人均可支配收入 6800.2 元，增长 4%，农民人均纯收入 3595.1 元，增长 2.9%，分别低于增长 6% 和 4% 的计划目标。同时，就业压力进一步加大。(2) 经济回升的基础总体上还不太稳固。主要是社会需求稳定增长的机制尚未形成，经济结构性矛盾比较突出，经济增长的内在动力不强。虽然固定资产投资增幅有新的提高，实际利用外资已处于回升态势，但未能达到投资增长 12% 和外资持平的计划目标。(3) 国有企业的整体素质还有待进一步提高。主要是国有企业产权制度改革和经营机制转换相对滞后，创新能力较弱，国有及国有控股企业亏损面为 30.3%，仍高于面上企业 10.1 个百分点。

二、2001 年计划预期目标

2001 年的计划安排要全面贯彻落实中央和全省经济工作会议提出的总体要求，着重把握好以下几个方面：一是努力保持国民经济持续快速健康发展，为实施“十五”计划起好步，开好头。二是以结构调整为主线，着力提高经济效益和竞争力。三是继续坚持扩大内需的基本方针，保持对经济增长的持续拉动力。四是加

快与国际经济全面接轨,提高开放型经济的发展水平。五是继续深入推进体制创新,大力增强微观经济主体的内在活力。六是将改善人民生活放在更加突出的位置,努力提高城乡居民的收入水平。

2001年全省计划预期目标为:

—国内生产总值增长10%左右,其中第一产业增长4%,第二产业增长11.5%,第三产业增长10%。

—地方财政收入增长12%。

—全社会固定资产投资增长10%。

—社会消费品零售总额增长9%。

—外贸进出口总额增长12%,其中出口增长12%;实际利用外资增长3%左右。

—居民消费价格涨幅为2%左右。

—城镇居民人均可支配收入增长6%,农民人均纯收入增长4%。

—城镇登记失业率控制在3.5%以内。

—人口自然增长率控制在5‰以内。

三、全力推进经济结构的战略性调整

以经济结构的战略性调整为主线,以信息化为龙头,促进产业结构、城乡结构、区域结构的优化升级。

(一)国民经济信息化。

按照“一个加强、两个特色、三个加快”的要求,全面推进信息化建设。

加强信息基础设施建设。重点建设全省全光网络、中心城市城域网和高水平信息港。加快建设公众传输网络,建立一个覆盖全省的宽带高速综合业务网,进而与全国及国际网络接轨,实现网络的互联互通。全年安排信息基础设施投资250亿元,新增固定电话220万部、移动电话430万户、因特网用户180万户。

发展有特色的信息制造业和软件产业。依托名牌和骨干企业,推进资产重组,建立有国际竞争力的信息产业集团,特别要与国际跨国公司进行合作,通过引进消化吸收国内外新技术,形成核心技术、核心产品和有自主知识产权的软件,建设与国际接轨的江苏软件园。今年全省信息制造业增长20%以上,软件产业增长50%以上。

加快推进电子商务、电子政务和电子政务。加快企业信息化步伐,重点发展电子商务,将信息技术与传统产业紧密结合。全省上网企业今年新增15万家,重点抓好200家大企业的电子商务。加快对社会公众服务的电子化,建立金融、工商等十大信息系统应用工程,促进信息资源开发和网络资源共享。加快政府机关办公自动化,发展电子政务,建立宏观经济调控决策支持系统。全省信息服务业增长30%以上。

(二)农业结构。

围绕农业产业化发展特色经济,推进技术创新、机制创新和组织创新。

大力发展特色农业。继续调整种养业结构。今年全省安排粮食种植面积7300万亩左右,粮经比调整

到65:35。着力发展畜牧业,提高养殖业在农业中的比重。加强对县域特色农业的规划指导,形成各具特色的优势产业,重点发展优质米、专用小麦、高品质棉等15个主导产品。积极发展外向型农业,抓好农产品标准化工作,提高产品品质,增强国际竞争力,尽快形成出口规模。

推动农业技术创新、机制创新和组织创新。(1)技术创新。继续组织实施好品种、技术、知识三大更新工程,大力推进农业新品种、新技术的产业化开发,提高农业结构调整的科技含量。省级三大更新工程建设资金今年增加到1亿元。(2)机制创新。在坚持家庭联产承包经营体制的基础上,通过转包、转让、租赁、互换以及股份合作等方式,搞活土地使用权,组织农业规模生产。积极鼓励和支持农业科技人员以技术开发、技术承包、技术转让、合办成果转化基地等不同方式,创办农业科技企业和示范园区。(3)组织创新。深化农业产业化经营,组织农村新型专业合作经济。积极鼓励乡镇企业、外资企业、私营个体企业和农民经纪人等兴办龙头企业,开拓国内外市场,发展农产品深加工,加强与农民的利益联结。今年全省重点龙头企业实现销售收入、利税、出口创汇增长15%以上,贷款贴息增加到3000万元。

切实强化农业基础建设。加强水利建设,着力抓好淮河入海水道、南水北调东线、沂沭泗东调南下、泰东河以及江海堤防达标、治淮治太等重点骨干水利工程。加快农业综合开发,全年改造中低产田192万亩,发展节水灌溉农田100万亩,开发新一轮百万亩滩涂工程。

(三)工业结构。

大力发展高新技术产业,加快应用高新技术和先进适用技术改造传统产业步伐。

加快发展高新技术产业。围绕电子信息、生物工程及制药、新材料等重点领域,实施重大项目突破战略,集中力量推进包括纳米技术、中药现代化等50个高新技术产业重点建设,总投资40亿元。同时,启动实施一批高技术产业化专项,尽快形成新兴产业。今年,全省高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到19%,新产品销售率达到25.5%以上。

着力应用高新技术改造传统产业。重点组织实施好500个应用高新技术改造项目,总投资200亿元。全面开工国债技改专项,抓好技术含量较高的支柱产业重大利用外资项目。加快装备企业的技术改造,促进相关行业装备的国产化。继续实施名牌产品战略。同时,积极提高建筑业的规模 and 水平。

切实控制总量淘汰落后生产能力。巩固纺织、煤炭、冶金、制糖行业调整重组的成果,加大机械、化工、建材、医药等行业的调整力度,对污染环境、浪费资源的小厂小矿依法关闭,对产品没有市场、扭亏无望的企业和资源枯竭的矿山破产关闭。今年要完成

国家下达的压缩6万吨毛纺和35万绪缫丝等任务。

(四)服务业结构。

积极提高服务业两个比重,即服务业增加值占国内生产总值的比重和从业人员占全社会从业人员的比重。

加快发展生产性服务业。重点推进市场体系建设,完善生产要素市场,培育建设一批销地市场、专业特色市场以及综合性边界市场,今年年交易额超10亿元的市场力争达到60个。大力发展现代物流、连锁经营、网上销售、仓储式超市等新型流通业态。积极稳妥地发展金融保险业,完善中小企业的融资担保体系。支持企业扩大债券、股票、证券等直接融资。全面推进农村信用社管理体制变革。鼓励和吸引省外特别是境外金融保险机构来我省设立分支机构。规范发展律师、会计师、仲裁、审计、咨询、评估、行业协会等中介服务。

积极发展面向消费者的服务业。继续抓好经济适用房和廉租房建设,加快发展住房二级市场,做好空置商品房的销售和转化工作。加强住宅小区的社区服务中心建设,优先发展与居民生活密切相关的家政、养老、幼托、保健、物业管理等社区服务。实施旅游倍增计划,组织好假日旅游,积极发展商务旅游、文化旅游和生态旅游,加强旅游基础设施建设和旅游产品开发。

造就发展服务业的良好环境。鼓励和引导包括非公有制经济在内的社会力量参与服务业的发展。进一步扩大消费信贷,在重点发展住宅、汽车等商品性消费信贷的同时,扩大旅游、教育等服务性消费信贷。继续清理抑制消费的不合理政策,规范和降低收费标准。加强城乡水、电、路、电信等配套建设,健全销售网络和售后服务体系。大力整顿市场秩序,反对地方保护主义和市场分割行为,严厉打击制假售假、偷税漏税、坑蒙拐骗等行为。

(五)投资结构。

通过优化投资结构促进经济结构的调整,全年全社会固定资产投资总规模计划安排3300亿元。

加快国债项目建设。今年国家继续发行1500亿元长期建设国债,其中1000亿元主要用于在建国债项目。要积极争取新的国债资金,优先落实好地方配套资金,在保证质量的前提下,加快国债项目建设,确保竣工率达到90%,力争全部建成投产。

推进重点项目建设。今年全省安排重点项目60个,总投资1970亿元,当年计划投资400亿元。力争提前完成南京长江二桥、新长铁路和电力城网、农网改造等项目;部分建成连徐、宁宿徐、宁靖盐高速公路和华东江苏50万伏输变电工程;加快润扬长江公路大桥、南京地铁、田湾核电站等项目建设;力争开工宁启铁路和沿海、通启、扬州西北绕城高速公路等工程。抓紧做好苏通大桥、南京三桥、西气东输等重

大项目的前期工作。进一步搞好对重点项目的稽查管理,严把质量关。同时继续控制低水平重复建设。

深化投融资体制改革。全面推行投资项目法人制、项目资本金制、工程招标投标制和工程监理制,规范投资主体行为。积极拓宽基础设施有偿使用和服务范围。鼓励国内外企业出资收购已建成基础设施的经营权。选择一批项目,通过向全社会公开招标选择合作投资者。积极探索和运用BOT、TOT等新型投资经营方式。进一步放开投资领域,促进民间投资更快增长。

(六)城乡结构。

按照“加快推进城市化进程,实现城市现代化,农村城镇化,城乡一体化”的总体思路,优化城乡结构。

加快大城市现代化步伐。做强做大做优做美中心城市,重点建设好南京、苏州、无锡和徐州等特大城市。南京市要抓住承办第六届世界华商大会的有利时机,实施好城建重点项目,搞好环境综合整治。积极做好部分省辖市区行政区划调整工作,注重城市之间的相互合作。进一步明确城市的发展特色,拓展和提升城市功能,聚集生产要素,形成有竞争能力的主导产业,增强辐射和带动能力。

着力搞好以县城为重点的中心城镇建设。以资源优势、区位优势和经济优势为依托,积极发展资源加工型、工业主导型和旅游商贸型等各具特色的中心城镇。加强引导,做好中心城镇规划和土地利用总体规划调整工作。巩固乡镇区划调整成果,做好后续完善工作。继续深化户籍制度、土地使用制度和市场化建设机制等改革。

(七)区域结构。

加快实施区域共同发展战略,把发挥苏北后发优势放在突出位置。

提升苏南发展水平。在率先基本实现现代化上加快步伐,重点在国际化、信息化方面寻求突破,尽快与上海对接,接受国际经济结构调整的转移和辐射,融入全球一体化的经济体系。

促进苏中快速崛起。进一步提高工业化水平,利用区位优势,优先发展沿江地带,承南启北,带动全区发展。注重提高规模经济水平和非公有制经济比重,加快城市化、市场化步伐,逐步形成与苏南经济发展一体化格局。

发挥苏北后发优势。加快基础设施建设,加强基础教育和人才培养,着力改善经济发展的软硬环境。以信息化推进工业化,积极培育区域特色产业。加快沿海经济带和徐连经济带建设,大力实施“海上苏东”工程。着力发展私营个体经济,培育新的增长点。

积极参与西部大开发。组织参与西部地区基础设施和矿产、旅游资源的开发建设。加强与中西部地区的商贸合作,引导工商企业向西部市场拓展,推动省内优势企业与西部地区联合合作。继续搞好支援拉萨、三峡工程库区移民、与陕西挂钩扶贫协作等工作。

四、加快改革开放和科技创新

通过体制创新和科技创新，为经济结构战略性调整提供体制保障和技术支撑。

(一)体制创新。

加快国有经济的战略性调整。大力调整国有经济布局，重点促进国有资本向关键领域和优势产业集中，从一般性竞争行业逐步退出，做到进而有为，退而有序。继续推进企业组织结构调整，重点是以大集团和上市公司为资产重组的主体，集中力量推进一批对全省以及地区、行业结构调整起关键作用的重大资产重组项目，在汽车、船舶、轨道交通等领域实施强强联合，全年资产重组规模达到200亿元。同时，采取更加灵活多样的方式，放开搞活中小企业，搞好与大企业的专业化协作配套。

推进现代企业制度建设。巩固和扩大国有企业三年改革和脱困成果，继续抓好重点亏损企业的脱困工作，脱困巩固率达到80%以上。加快国有大中型企业推进现代企业制度建设，按照《基本规范》进行改制，突破投资主体多元化和法人治理结构两个难点。切实转换经营机制，深化企业内部劳动、人事、分配制度改革，推行年薪制，试行股权、期权制度。加快建立国有资产管理、运营、监督体系，促使国有资产出资人尽快到位，强化外部监督。

促进私营个体经济更快发展。全年新发展个体工商户20万户、私营企业3万户，重点培育上规模、上水平的民营大企业和民营高科技企业。创造公平竞争环境，落实好鼓励私营个体经济发展的政策，着力解决私营个体企业的融资条件，扩大其发展空间和经营领域，凡国家法律、法规没有明令禁止生产经营的行业和商品，都允许私营个体企业进入。大力推进私营个体经济的联合重组，支持采取租赁、承包、参股、收购等多种形式，参与国有企业的产权制度改革。加快乡镇企业改制步伐，今年基本完成乡镇企业改制。

(二)扩大开放。

认真做好加入世贸组织的准备工作。加快与国际经济的全面接轨，全面清理和修订不符合WTO规则的地方性法规、条例、政策和文件，抓紧制定与国际通行惯例相适应的政策法规体系，尽快形成程序化、规范化和公开透明的管理机制。全面分析加入WTO后的机遇和挑战，更多地注重抓住机遇，针对有关具体条款提出对策。

更加积极地参与国际经济合作与竞争。鼓励外商投资高新技术产业、农业产业化项目及基础设施建设，扩大服务领域利用外资规模，吸引跨国公司收购、兼并省内企业，采取投资基金和证券投资等多种形式利用国外中长期投资，积极争取外国政府贷款。继续搞好外贸企业体制改革，建设好苏州、昆山两个出口加工区。扩大高新技术产品的出口，加速传统出口产品的升级换代，着力提高机电整机产品及

成套设备的出口比重。加快实施“走出去”战略。积极稳妥地推动优势企业以输出现有设备、成熟技术的方式到境外投资办厂，带动原材料和零部件的出口。通过建立海外分销中心、研发中心等方式，鼓励有条件的企业开展跨国经营。大力发展技术型、智力型、管理型劳务输出。

进一步增强开发区经济的辐射带动功能。高标准搞好开发区建设规划，引导外资流向，提高产业层次，促进开发区之间的分工协作，增强区外企业与区内企业的配套能力。进一步完善对外服务体系，形成新的管理体制和运行机制。重点加快苏州工业园及国家级高新技术开发区的建设，培育一批具有国际竞争力优势的高科技产品群，带动全省高新技术产业的发展。全年高新技术产业开发园区实现技工贸收入达到1500亿元。

(三)科技进步。

建立健全以企业为主体的技术创新体系。高标准建设好170家省级以上企业工程研究中心、技术中心和博士后工作站等研发机构。鼓励科研机构 and 高等院校的科技力量进入企业或改制为企业，全面完成应用型科研机构转制工作，推动一批科研机构发展成为具备较强自主创新能力的科技型企业。建立健全科技创新的多元化投入机制，鼓励企业增加技术开发资金，积极发展风险投资基金。选择推荐一批成长性好的高新技术企业上市融资。

增加科技创新的技术源。鼓励高等院校、科研机构与企业联合协作，加强高技术研究和应用基础研究，对重大关键技术进行攻关，开发一批具有突破意义的高技术成果，形成一批具有自主知识产权的核心技术。加强重点实验室等科技基础设施建设，培育一批行业性或区域性的科研基地。推动企业与跨国公司的技术合作，通过引进、消化、吸收国外先进技术，进行“二次开发”，实现技术跨越。吸引跨国公司在我省设立高科技研发中心。大力培育高科技孵化器，推进创业园建设。

加快培育和造就一支高层次的科技人才队伍。下大力气建设良好环境，留住人才，用好人才，吸引人才，加快形成优秀人才脱颖而出、人尽其才的机制。建立有利于科技创新的激励机制，采取技术入股、科技人员持股和奖励期权等政策，营造特殊人才收入分配机制。采取提供初期零租金、创业贷款等措施，吸引国内外更多的留学人员和从事高新技术研究的人才到江苏创业。同时，打破人才地域界限、单位界限和身份界限，不求所有所在，但求所用所得，实现人才的有序流动和合理配置。

五、切实提高人民生活水平

努力增加城乡居民收入。从增收和减负两个方面千方百计增加农民收入，努力改变近几年农民收入增幅偏低的情况。通过调整农业结构、发展农业产业化经

营、扶持农村二、三产业等途径,拓展农民增收渠道。大力减轻农民负担,落实好《江苏省农民负担监督管理条例》,全面推进农村税费改革,尽快将新的农业税、农业特产税及附加的征收方案落实到农户。继续精简乡村机构和人员,控减农民负担。根据国家统一部署,适当提高机关事业单位职工工资和离退休人员的离退休费。企业根据效益自主决定晋级增薪,特别是要妥善解决拖欠职工工资问题。继续规范收入分配制度,加大个人所得税的征收力度。

加快完善社会保障制度。确保国有企业下岗职工基本生活费、离退休人员基本养老金按时足额发放,防止发生新的当期拖欠。健全城镇居民最低生活保障制度,保障困难群体的基本生活。充实完善城镇企业职工基本养老保险制度,扩大养老保险金社会化发放面。继续推进城镇职工基本医疗保险制度改革,今年参保人数争取达到430万人。进一步扩大社会保险覆盖范围,重点依法督促三资企业、私营个体企业参加社会保险,确保养老、失业保险实现全覆盖,社会保险费征缴率达到92%以上。拓宽资金渠道,加强社会保障资金的筹集和管理。

努力扩大就业。广开就业门路,加快发展服务业特别是社区服务业,支持发展非公有制经济,扶持劳动密集型产业,提高经济增长的就业弹性,多渠道扩大就业空间。推动下岗职工走向市场就业,发展多种就业方式,实施鼓励下岗失业人员自谋职业的优惠政策。强化职业培训,提高劳动技能,促进再就业。建立健全失业预警制度。全年安排22万城镇失业人员再就业。

六、促进经济与社会协调发展

加强社会主义精神文明和民主法制建设。坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,开展以文明城市、文明行业、文明单位、文明村镇为内容的群众性精神文明创建活动。抓好党风廉政教育,搞好社会主义民主政治建设。积极推进依法治省,加快地方立法,加强法制监督,加大社会治安综合整治力度。

全面发展教育、文化、卫生、体育等各项社会事业。深化教育体制改革,全面实施素质教育,加快中小教育布局调整,鼓励社会力量办学,推进高校后勤社会化。大力发展职工技术教育和研究生教育,搞好重点学科和新兴学科建设。继续扩大高校招生规模,今年全省普通高校增招2万人。加快文化大省建设进程,加强文化设施建设,搞好近代史博物馆、南京图书馆等一批重点工程。继续实施“五个一工程”,全面繁荣文学艺术、广播电视、新闻出版等事业。建立健全医疗服务、预防保健、卫生监督等服务体系,全省60%的县(市)达到初级卫生保健先进县(市)标准。继续推行全民健身计划。

着力实施可持续发展战略。加强城乡环境的综合治理,巩固淮河、太湖、长江流域污染源达标排放成果,抓好重点工业污染源、农业污染源、城市大气污染源、生活垃圾无害化处理、城镇污水净化等治理工作。搞好自然资源保护区和生态示范区建设。加强节水设施建设,提高水资源综合利用能力。强化土地计划管理,依法保护耕地。加强城市流动人口计划生育管理,做好计划生育后进地区转化工作,严格控制人口增长(附件略)。